



Etudes, Conseil et Formation en Développement et Gestion
38 C, Av. Kindu, Ibanda, Ville de Bukavu, RD Congo
Tél : + 243 998 666 992 ; +243 853 719 697 ; + 243 813 651 149
E-mail : maximpactmax@yahoo.com
www.maximpact-asbl.org

ANALYSE DU RAPPORT D'EXECUTION DU BUDGET 2018 AU PREMIER SEMESTRE DE LA PROVINCE DU SUD KIVU

Octobre 2018

I. DECLARATION DE RECETTES NON REALISTE

N°	Libellé	Montant en FC	Montant en dollars au taux de 1.889,5Fc/\$	Taux d'imposition	Nombre d'assujettis	Observations et questions
	MINES	767 532 899,53	406 209,52			<p>Soit 1,49% de recettes totales réalisées qui sont de : 27 225 730,85 \$US. (Soit 17,63% de la prévision pour le secteur minier).</p> <p>L'apport du secteur minier au budget de la province représente 40,45% du montant collecté par la province à titre « <i>d'Impôt sur les revenus locatifs des immeubles</i> ».</p> <p>Notons que les recettes attendues du secteur minier étaient de 2.303.744\$US soit 2,96% du budget total.</p> <p>Q : Comment expliquer qu'un secteur aussi important puisse contribuer à hauteur de seulement 1,49% aux recettes de la province ? C'est quoi réellement le problème : absence de fonds dans le secteur ? absence de stratégies de mobilisation de fonds ? ou détournement de Fonds ? Q. Faites-vous un suivi périodique de recettes de la province pour détecter des insuffisances dans la stratégie de mobilisation de recettes ?</p>
1	Taxe de 1% sur les produits de transactions des matières précieuses d'exploitation artisanale perçue sur les transactions entre les creuseurs et les comptoirs	233 262 312,34	123 451,87			
2	Droit d'octroi de la carte d'exploitation des substances minérales précieuses(Négociants)	209 455 870,07	110 852,53	300\$ pour 3T et Or cat B 500\$ Or Cat A	369 cartes de négociants 3T et Or cat B	<p>Considérant qu'il n'y aurait eu vente que des cartes de négociants 3T et Or cat B, il y a lieu de croire qu'étant donné que le Sud Kivu dispose de plus de 100 sites miniers validés et plusieurs grands centres miniers sans sites validés (ex Kamituga, lugushwa, mais aussi la ville de Bukavu comme centre d'achat de minerais, etc), il y a lieu de croire qu'on a environ 3 négociants travaillant légalement par site validé.</p> <p>Page 21 du rapport</p>
3	Taxe d'extraction matériaux de construction (moellon, sable et autres)	5 343 986,27	2 828,25	0,2\$/m3 pour les artisans	14.141,25m3	<p>2.356,87m3 de (moellon, sable et autres) produits par mois pour toute la province.</p> <p>Page 21 du rapport</p>

4	Droit d'octroi de la carte d'exploitation artisanale des substances précieuses (creuseurs)	25 466 136,90	13 477	10\$/carte	1.347 creuseurs	Soit une moyenne de 169 creuseurs par territoires. Page 21 du rapport
5	Taxe d'agrément annuel des groupements miniers d'exploitation artisanale	6 949 424,27	3 677,91	300\$/Coop	12 Coopératives	Soit une moyenne de moins de 2 coopératives minières par territoire. Page 21 du rapport
6	Taxe sur l'enregistrement des moto-pompes extractives d'exploitation artisanale	1 456 644,23	770	50\$/moto pompe	15,4 moto pompes	Soit une moyenne de moins de 2 moto pompes par territoires ; Page 21 du rapport
7	Taxe de superficie sur les concessions minières et hydrocarbures	7 389 776,50	3.910,96			
8	Taxe d'agrément de boute feu	2 078 450,00	1.100	100\$/boute feu personne physique	11 boute feu personne physique	Une moyenne de moins de boute feu personne physique par territoire. Page 21 du rapport
9	Taxe sur autorisation de transformation des produits d'exploitation minière artisanale	0				
10	Carte de fondeur de la cassitérite	0				
11	Taxe sur Autorisation de minage temporaire d'exploitation minière artisanale et de carrière	0				
12	Taxe d'incitation à la transformation des concentrées des minerais (Entités de traitement)	42 523 204,78	22 505	20\$/tonne	1.125,25 tonnes de minerais de 3T	Page 21 du rapport
13	Taxe sur enregistrement des dragues, concasseurs et testeurs	1 262 237,15	668	- Drague : 1.500\$/draguer - Concasseur : 250\$/conasseur - Testeur : 500\$/testeur	Ceci représente : 2,67 Concasseurs	- Moins de 3 concasseurs ont été enregistrés. - Aucune drague enregistrée - Aucun testeur enregistré Page 21 du rapport
14	Taxe sur chantier d'exploitation artisanale de l'Or et de Diamant	2 186 040,55	1.156,94	250\$/Site	4,62 Sites	Soit moins de 1 site par territoire Page 21 du rapport

15	Redevance pour atténuation et réhabilitation de l'environnement	114 750,05	60,73	1\$/creuseur	61 creuseurs	Ce paiement est directement effectué à l'achat de la carte. Or il y a eu 1.347 personnes qui ont acheté de cartes de creuseurs Page 21 du rapport
16	Taxe sur la détention et vente des diamants dit spécial stone de plus de 9,8 cartes	0				
17	Taxe rémunératoire sur l'exploitation artisanale de minerais autres que l'or et le diamant	0				
18	Quote-part de la Province sur la Redevance minière (25% de 2,5% de la valeur expertisée)	231 541 303,00	122 541,04			Valeur expertisée de produits à l'exportation
19	Quote-part de la province sur les frais rémunératoires des services rendus (produits SAESSCAM)	0	0	45% des recettes recouvrées par SAESSCAM		Ceci est inadmissible car rien que pour les 3T, SAESSCAM perçoit 0,3\$/Kg de cassitérite, 10% de la production d'Or/coopérative, etc Page 22 du rapport
20	Amendes transactionnelles dans le secteur des mines	258 266,00	136,68	25 à 300% du principal (en rapport avec le constat d'infraction)		Ceci est irréaliste au vu de l'importance de cas d'infractions constatées dans le secteur minier. Page 22 du rapport
INTERIEUR						Page 16 du rapport
21	Taxe d'identification annuelle du personnel des sociétés de gardiennage	10 261 857,93	5 430,99	20\$/individu dans la société (pour utilisation du personnel de société gardiennage)	272 individus identifiés comme personnel de société gardiennage	
22	Frais d'identification et recensement annuel	3 525 758,00	1 865	100\$/société de gardiennage par an	18 sociétés de gardiennages identifiés	
AFFAIRE FONCIERE						Page 16 du rapport

23	Frais d'établissement des contrats en matière foncière	1 378 531,30	729,57	10\$/Cas	73 contrats établis	
HABITAT						<i>Page 17 du rapport</i>
24	Produit de location de maisons du domaine privé de la province	4 404 178,35	2 330,83	50\$/mois/maison en commune d'Ibanda et 10\$/mois/maison en commune de Bagira	388,47\$ recouverts par mois. Ceci représente 7 maisons en commune d'Ibanda ; ou 39 maisons en communes de Bagira.	
DPMER						<i>Page 18 du rapport</i> - La taxe de 0,5\$US collectée par DPMER au port et à la frontière ne figure pas dans la nomenclature et les fonds collectés à travers cette taxe ne sont pas repris dans le rapport d'exécution du budget de la province 2018 premier semestre.
25	Impôt réel sur les véhicules automoteurs (Vignettes)	207 195 096,43	109 656,04	- Moto : 7\$ - Véh moins de 2.500kg : 20\$		
26	Impôt sur les revenus locatifs des immeubles	1 897 207 713,82	1 004 079,24	20% du principal (contrat de bail)		
27	Taxe spéciales conventionnelles pour la reconstruction de la province (produits pétroliers)	449 425 079,49	237 853,9	30F/litre	14.980.835 litres (soit 14.980,83 m3)	Soit 14.980 m3 de carburant soit 2.496 m3 par mois
COMMERCE EXTERIEUR						<i>Page 19 du rapport</i>
28	Taxes spéciales conventionnelles pour la reconstruction de la province (produits importés)	885 503 942,03	468 644,58	Cfr Page 12 -15 de la nomenclature de taxe 2018)		

INDUSTRIE						<i>Page 19 du rapport</i>
29	Droit de consommation sur les biens produits localement (bière, alcool, spiritueux, tabac, ciment, farine de froment, sucre)	1 254 737 376,50	664 057,88	5% du prix de l'usine pour les bières ; 0,8% du prix de l'usine pour le ciment et le tabac		
30	Taxe sur permis d'achat et de vente des mitrilles	3 023 200,00	1 600	800\$/permis/an/ personne physique	2 permis vendus	6
PMEA						<i>Page 19 du rapport</i>
31	Taxe sur la patente de petit commerce	21 374 476,58	11 312,23	10\$/Patente commerciale/an; et 10\$/patente artisanale/an	1.131 patentes vendues sur toute l'étendue de la province	
ENERGIE						<i>Page 20 du rapport</i>
32	Taxe sur autorisation de construction des fours à charbon de bois de type traditionnel	100 000,00	52,92	30\$/ autorisation	Environs 2 autorisations	
TRANSPORT						<i>Page 23 du rapport</i>
33	Autorisation de transport de personnes	8 658 251,60	4 582,29	Autorisation de transport de personnes (moins de 5 personnes : 10\$; Mini-bus de plus de 15 pers : 20\$)	Ceci vaut : 458 autorisation pour les véhicules de transport de moins de 5 personnes ; Ou Autorisations délivrées à 229 mini-bus de plus de 15 personnes	
34	Autorisation de transport de biens	10 483 608,56	5 548,35	Autorisation par véhicule (moins de 5t : 16\$; 5à10t : 25\$; 10à15t : 40\$)	346 véhicules si on considère que tous les véhicule assujettis à cette taxe ont moins de 5t ; Ou 221 véhicules si on considère que tous sont dans la catégorie de 5à10t. Ou encore	

					138 véhicules de 10à15t	
35	Taxe de certificat de contrôle technique	81 671 762,36	43 224	Voiture : 10\$; jeep 14\$; Mini-bus : 18\$; Bus :30\$; Camionnette : 24\$; Camion :30\$	Si tous les véhicules étaient de voitures, on aurait donc : 4.322 véhicules en provinces	
36	Taxe sur embarcation fret aérien	42 255 413,22	22 363,27	0,05\$/Kg	447 265,55 Kg de biens transportés par avion (447,26 tonne)	
37	Taxe statistique d'embarquement local dans les avions	22 560 457,19	11 939,90	5\$/personne	2 388 personnes transportées par avion (ceci représente une moyenne de 398 personnes par mois ; ou 13 personnes par jour)	
38	Attestation tenant lieu de permis de conduire national	112 245 907,91	59 405,08	20\$/attestation	2 970 permis délivrés	
39	Taxe sur autorisation annuelle de transport inter urbain	38 846 173,64	20 558,96	30\$/voiture ; 50\$/mini-bus ; 50\$/Camionnette ; 100\$/camion	Ceci équivaut au paiement pour seulement : * 685 voitures ; ou * 411 mini-bus et camionnettes ; ou * 205 camions	
40	Taxe d'accostage sur ports privés	20 000,00	10,58	10\$/cas pour canot rapide ; 5\$/cas pour Bateaux ; 1.000FC/cas pour boat	Ceci représente : *1 cas d'accostage pour canot rapide ; ou * 2 cas d'accostage pour bateaux ; * 20 cas d'accostage pour boat	
41	Amendes transactionnelles dans le secteur des transports	0	0			
	EPSP					Page 26 du rapport
42	Quotité du trésor provincial sur minerval des établissements scolaires	27 415 800	14 509,55	50% de 1.000Fc des frais de minerval payé par élève	54 831 Elèves	
43	Droits sur la diffusion de la publicité dans la presse provinciale et locale	0	0	Equivalent de 10% du coût de la diffusion		
	AGRICULTURE					Page 26 du rapport

44	Droits de délivrance certificat vétérinaire de circulation ou transfert des animaux	14 244 104,02	7 538,55	* Bovin 3\$/tête de bovin * 2\$/tête de suidé, * 1\$/caprin	2.512 vaches (s'il faut déconsidérer les suidés et caprins) ; Soit 418 vaches par mois	
45	Frais de désinfection des engins ayant servi au transport des animaux	0				8

II. UNE GOUVERNANCE MARQUEE PAR UNE FAIBLE PERFORMANCE

N°	Libellé	1^{er} semestre 2016 (au taux de 933,45Fc/\$)	1^{er} semestre 2017 (taux 1.100Fc/\$)	1^{er} semestre 2018 (taux 1.889Fc/\$)	Observations
1	Montant total mobilisé au 1 ^{er} semestre (en \$US)	38 851 227,81\$ (36 265 678 606,87)	29 347 003\$ (32 281 703 490,57)	27 225 730,85\$ (51 443 018 449,79)	Les recettes mobilisées au 1 ^{er} semestre 2018 représentent : - 92,77% de fonds mobilisés au 1 ^{er} semestre 2017 - 70,07% de fonds mobilisés au 1 ^{er} semestre 2016
2	Transfert pour Fonctionnement				
	- Assemblée provinciale	1 656 114,83 (1 545 900 390)	1 165 517,54 (1 282 069 296)	565 435,87 (1 068 391 080)	- En 2018, la part de l'AP représente 41,81% de l'enveloppe alloué au gouvernement provincial tandis qu'en 2017, elle représentait 62,72%
	- Gouvernement provincial	3 441 047,41 (3 212 045 706)	1 858 208,25 (2 044 029 084)	1 352 228,81 (2 555 036 355)	
	- ETD	1 891 617,77 (1 765 730 613)	1 101 614,46 (1 211 775 910)	641 320,93 (1 211 775 910)	

III. DEPENSES D'INVESTISSEMENT TOUCHANT DIRECTEMENT LE PEUPLE :

- Agriculture : 0 Fc
- Santé : 0 FC
- Environnement : rien à signaler (pas même prévu).
- Education : 1.302,61\$US (Construction du stade de Nyatende/ travaux de démarrage)
- Reconstruction : 1.381.733,16\$ (2 610 784 809 Fc)
 - Acquisition de 12 Jeep pour les membres du gouvernement provincial : 59 945 000 FC (soit 31 725,32\$).
Q : C'est quel type de Jeep que le Gvt prov a acquis ?
 - Réhabilitation de la voirie urbaine à Bukavu : 1 771 988 409,49 Fc (937 808,10\$).
Q. Quel est le tronçon routier réhabilité avec cet argent ?
 - Réhabilitation du cabinet du gouverneur de province : 36 351 400,00 Fc (19.238,63\$)
 - Réunification routière de la province : 742 500 000,00 fc (392.961,10\$).
Q : Quelles sont les routes provinciales réunifiées ?

10

IV. DEPENSES DU GOUVERNORAT ET DE CABINETS DE MINISTRES

	Montant en Fc	Montant en \$	Total recettes au 1 ^{er} semestre 27 225 730,85 \$US
Gouvernorat de province du Sud Kivu	5 156 301 337,00	2 728 923,70	10,02%
Cabinets de Ministres provinciaux	31 043 263 188	16 429 353,36	60,34%
Intérieur	903 999 145	478 432,99	
Justice	150 328 239	79 559,79	
Finances	2 455 601 746	1 299 603,99	
Plan	295 258 086	156 262,54	
Infrastructures	135 501 716	71 713,00	
Mines	142 782 341	75 566,20	
Transport	134 662 466	71 268,83	
Santé	4 773 489 424	2 526 324,11	
EPSP	21 576 722 697	11 419 276,36	
Agriculture	474 917 328	251 345,50	
Total	36 199 564 525	19 158 277,07	70,36%

Q. Que signifie pour vous, Cabinet d'un Ministre ? Comment expliquez vous l'importance du volume financier alloué au Cabinet du Ministre de l'EPSP par rapport aux autres ministères y compris le Gouvernorat de province ?